

## 經貿協定如火如荼

# 自由經濟下的台灣機會

今年秋天，為公智库舉行的聯席會，邀請到國家政策研究基金會蔡勳雄副董事長，進行專題演講《台灣經濟的挑戰與策略》。蔡副董事長有感台灣在國際經濟組合的過程中，的確處於落後狀態，民間的活力與自信心也不如以往，希望從國際經濟局勢，分析台灣面臨的挑戰，並提出發展策略。

### 東風漸起：亞太經貿秩序重組

總觀全球經濟，2008年起整體情勢已漸趨好轉。2008—2011年，中國大陸、東南亞等新興國家支撐全球經濟成長；2011—2013年，美國掙脫金融危機陰影，扮演領頭羊的角色；今年，世界經濟步出歐債困局穩步復甦，歐美與亞洲皆有不錯的表現。

非西方國家的崛起，打破過去由西方國家主宰的世界經濟版圖，全球經濟重心逐步東移。以購買力平價（PPP）計算，2030年西方國家比重將降至32%，而非西方國家將上升至68%，其中中國大陸與印度合計將佔34%以上。

從世界經濟發展情勢，可預見亞洲將成為兵家必爭之地，亞洲區域經貿整合正如火如荼進行。由中國主導的區域全面經濟夥伴關係（Regional Comprehensive Economic Partnership，簡稱RCEP）、美國主導的跨太平洋夥伴協定（The Trans-Pacific Partnership，



蔡勳雄副董事長

簡稱TPP），都即將完成談判，然而台灣目前仍被排除在兩個組織之外。

另一方面，台灣企業界最害怕韓國的競爭，但我們所簽署的自由貿易協定（Free Trade Agreement，簡稱FTA）遠遠落後於南韓，若如無法爭取加入區域性經濟合作的時間，韓國很快會因關稅減讓、技術交流等優勢，取代我們在中國和東協的市佔率。

現階段仍有不少民眾對加入區域性經濟合作有所疑慮，加上長期的藍綠對峙，使社會溝通更加不易，因而成立民間聯盟，廣邀企業界、學術界、民意代表、政黨人士等成員參與，以彙整民間相關意見，提供政府建言與諮詢，協助與國內各界溝通，同時建立與國外相關團體之連結並進行遊說，才能建立

更穩固的社會基礎，讓各項促進貿易自由化的計畫順利推展。

## 台灣經濟的挑戰：產業轉型與創新人才

從總體經濟的四大指標：內外需、出口、國內就業機會、民間投資來看，台灣經濟朝正面發展，行政院主計總處預測，2014年經濟成長率可望達3.41%，主要是受惠於先進國家景氣已復甦，有助出口成長，並帶動民間投資與消費。但以長遠發展來看，我們仍需積極進行產業轉型與人才培育，以健全經濟發展環境。

近年來，資訊與通信科技是台灣的主力產業，但日新月異的技術，加快了汰舊換新的速度，壓縮硬體獲利空間，因而衝擊台灣在國際上委託代工、設計加工的生產模式，使得台灣產業的附加價值一直在下降。

觀察台灣整體產業的名目附加價值率，由2002年的48.6%降至2012年的41.7%，其間，製造業附加價值率降幅更大，近年維持在20%左右，遠低於美、日、德等先進國家約30—50%，顯示我們正淪為「廉價勞工」。

台灣是個海島國家，缺乏自然資源，現今成就多仰賴各領域專才的貢獻。但目前一年有36萬名外勞在台工作，高級人力卻不斷外流，加上低出生率，未來將面臨勞動力不足的問題。

1960年代，我們也曾面臨許多菁英出國留學不回的情形，爾後科技園區的設立，吸引很多人才回台，使IC產業獲得蓬勃發展。現在中國為了產業轉型，開出各種高誘因的徵

才條件，加上台灣產業在海外生產的比例居高不下，導致國內工作機會擴增有限，不利薪資成長，成為多社會問題的根源。

根據勞動部資料，今年2—6月求供倍數（求供倍數＝求才人數/求職人數）皆在2倍以上；2013年15—24歲年輕人失業率13.2%，遠高於其他年齡層；大學及以上學歷之失業率5.26%亦是所有學歷中最高，在在顯示失業有年輕化、高學歷化的趨勢，亦反映出高等教育內容無法和產業需求結合。

面對快速變遷的大環境，教育制度必須跟著革新。如何透過教育提升個人能力，並強化學術、研究機構及產業連結，改善學用不符的情形，提升青年就業率與競爭力，並建構良好的工作與生活環境，以自由貿易打開國際市場，包容成長完善社會福利，讓傑出人才願意留下來工作，是台灣經濟發展不可忽視的一環。

三十年前，台灣社會還充滿朝氣，帶著「明天會更好」的信念，不斷向前。這些年，這樣的社會氛圍卻突然消失了，取而代之的是誤解與不信任。政府、企業與人民之間，無法共同面對快速變遷的國際情勢，大家在求自保之道下，選擇了短視近利的途徑，使台灣落入空轉的窘境。

然而正如蔡副董事長的演講是以經濟為題，其關注面向卻包括了政治、產業、教育等領域，這不啻提醒我們，要在自由經濟下找到台灣機會，需要大家團結一致，在不同的位置努力，誠實地面對問題，勇於改變，才能重振經濟榮景，真正掌握未來。❤